

ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑ ΔΗΜΟΥ ΑΘΗΝΑΙΩΝ



**«ΠΡΩΤΕΥΟΝΤΑ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΑ
ΠΑΡΑΒΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ΣΤΟ ΔΗΜΟ ΑΘΗΝΑΙΩΝ»**

**ΙΑΝΟΥΑΡΙΟΣ 2010
ΑΘΗΝΑ**

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Κεφάλαιο

Σελίδες

| | |
|--|-----------|
| ΕΙΣΑΓΩΓΗ | 2 |
| 1. ΠΟΡΝΕΙΑ | 4 |
| 1.1 ΟΙΚΟΙ ΑΝΟΧΗΣ..... | 5 |
| 1.2 ΞΕΝΟΔΟΧΕΙΑ..... | 6 |
| 1.3 ΣΤΟΥΝΤΙΟ..... | 6 |
| 2. ΛΑΘΡΟΜΕΤΑΝΑΣΤΕΣ | 8 |
| 2.1 ΠΑΡΑΝΟΜΟ ΥΠΑΙΘΡΙΟ ΕΜΠΟΡΙΟ..... | 8 |
| 2.2 ΛΑΪΚΕΣ ΠΑΡΑ-ΛΑΪΚΕΣ ΑΓΟΡΕΣ..... | 12 |
| 2.3 ΕΠΑΙΤΕΣ ΕΙΣΑΓΟΜΕΝΟΙ..... | 13 |
| 2.4 ΑΣΤΕΓΟΙ - ΕΞΑΡΤΗΜΕΝΟΙ - ΑΛΛΟΔΑΠΟΙ..... | 14 |
| 3. ΔΙΑΚΙΝΗΣΗ ΧΡΗΣΗ ΝΑΡΚΩΤΙΚΩΝ | 16 |
| 4. ΔΙΑΦΟΡΕΣ ΜΟΡΦΕΣ ΠΑΡΑΒΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ | 18 |
| 4.1 ΠΑΡΑΝΟΜΟΙ ΠΑΡΚΑΔΟΡΟΙ..... | 18 |
| 5. ΤΟΠΙΚΑ ΣΥΜΒΟΥΛΙΑ ΠΑΡΑΒΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ | 19 |
| 6. ΑΝΘΡΩΠΟΓΕΩΓΡΑΦΙΑ ΠΑΡΑΒΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ | 21 |
| 7. ΧΑΡΤΟΓΡΑΦΗΣΗ ΠΑΡΑΒΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ | 22 |
| 8. ΑΝΑΓΚΑΙΕΣ ΔΡΑΣΕΙΣ | 23 |
| 9. ΑΜΕΣΕΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΕΣ | 24 |
| 10. ΘΕΜΑΤΑ ΚΟΙΝΗΣ ΔΡΑΣΗΣ | 25 |

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

ΠΡΩΤΕΥΟΝΤΑ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΑ ΠΑΡΑΒΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ΣΤΟ ΔΗΜΟ ΑΘΗΝΑΙΩΝ

Τα προβλήματα που σχετίζονται με την παραβατικότητα και την εμφάνιση της πόλης, είναι πολυποίκιλα και πολυσχιδή και η οποιαδήποτε παρέμβαση για την αντιμετώπιση κάθε μορφής παραβατικότητας απαιτεί σήμερα πολυεπίπεδη και συντονισμένη δραστηριότητα από περισσότερους του ενός φορέα.

Η καθημερινότητα του πολίτη εξαρτά τη βελτίωση της από τη συντονισμένη δράση των Φορέων / Υπηρεσιών διότι στις περισσότερες περιπτώσεις ακόμη και εάν δεν υπάρχει συναρμοδιότητα, υπάρχει αναμφίβολα κοινός στόχος.

Στη βάση των δραστηριοτήτων της Ελληνικής Αστυνομίας και της Δημοτικής Αστυνομίας κοινός σκοπός είναι η εμπέδωση του αισθήματος ασφαλείας στους δημότες, η διατήρηση της ευταξίας, η αντιμετώπιση των προβλημάτων που σκιάζουν αφενός την εικόνα της πόλης και επηρεάζουν άμεσα ή έμμεσα την ποιότητα ζωής των πολιτών και αφετέρου την αντίληψη ότι μη αντιμετωπιζόμενα έγκαιρα και αποτελεσματικά αυτά, χρονίζουν, πολλαπλασιάζονται και τελικά δημιουργούν το φαινόμενο της «σπασμένης βιτρίνας», καθιστάμενα έτσι εγκληματογόνα.

Πρόκειται για ένα φαινόμενο που στο παρελθόν είχε κάνει την εμφάνισή του και σε άλλες ευρωπαϊκές πρωτεύουσες: το κέντρο τους να γίνεται «εστία» σοβαρών προβλημάτων και παρανομίας. Πορνεία, ναρκωτικά, μικρά και μεγάλα εγκλήματα και κάθε είδους παρανομία έχουν ως επίκεντρό τους το κέντρο των πόλεων. Τώρα, και η Αθήνα αντιμετωπίζει το ίδιο πρόβλημα. Λίγες δεκάδες μέτρα από το «κέντρο» της πόλης, την πλατεία Ομονοίας, οι γύρω δρόμοι γίνονται «φωλιές» πράξεων που εμπίπτουν εν συνόλω στον Ποινικό Κώδικα.

Η πραγματική αιτία της αναταραχής δεν είναι παρά ο έλεγχος της "πιάτσας" του κέντρου των Αθηνών, το οποίο αποτελεί ιδανικό στέκι διακίνησης ναρκωτικών, trafficking (διακίνηση και εμπορία ανθρώπων κυρίως για σεξουαλική εκμετάλλευση), κλοπές πορτοφολιών και αρπαγές τσαντών. Είναι ευκόλως εννοούμενο ότι οι δραστηριότητες αντίκεινται μεταξύ τους, πράγμα που προκαλεί και διαφυλετικές συγκρούσεις.

Οι περίοικοι, αισθάνονται ανασφάλεια, και βλέπουν το κέντρο της Αθήνας να μετατρέπεται σε ένα ιδιότυπο «γκέτο», μια terra incognita για τους κατοίκους της, εργαζομένους και επισκέπτες. Οι καταστηματαρχές, πλέον, μιλούν για «νεκρή ζώνη» περιγράφοντας την περιοχή του ιστορικού κέντρου της Αθήνας, ενώ λύσεις που να είναι βιώσιμες και ανθρωπιστικές αναζητούνται άμεσα.

Απαιτούνται στοχευόμενες δράσεις των συναρμόδιων φορέων, ώστε το ιστορικό κέντρο της Αθήνας να ξαναγίνει βιώσιμο, και για τους κατοίκους, αλλά και για τους «παρίες» της πόλης.

Σε πρώτη φάση η Δημοτική Αστυνομία προβαίνει στην χαρτογράφηση των προβλημάτων παραβατικότητας, που απασχολούν τον Δήμο της Αθήνας ώστε να καταγραφούν τα αίτια που τα δημιουργούν, συντάσσοντας σχετικό έκθεση, για περαιτέρω εξέταση / ιεράρχηση / αντιμετώπιση.

Πολλά κοινωνικά προβλήματα, που παράγουν μορφές εγκληματικότητας, συνυπάρχουν και οξύνονται σε όλες τις περιοχές της Αθήνας. Μαζικά στο ιστορικό κέντρο της και μεμονωμένα αλλά το ίδιο ή και περισσότερο επικίνδυνα στις σκοτεινές γειτονιές της. Λαθρομετανάστευση, πορνεία, ναρκωτικά, παράνομο εμπόριο, κοινή εγκληματικότητα, κοινωνική περιθωριοποίηση και ανθρώπινη εξαθλίωση. Όλα αυτά μαζί και άλλα παράπλευρα στοιχεία παράγουν την γκετοποίηση του κέντρου, δράση εγκληματικών συμμοριών και φόβο των πολιτών.

Αναλυτικότερα :

1. ΠΟΡΝΕΙΑ

Το φαινόμενο της μαστροπείας **ανήλικων κοριτσιών** είναι ορατό. Τα περισσότερα κορίτσια είναι θύματα **trafficking** και οι προαγωγοί τους προκαλούν συχνά σοβαρά επεισόδια.

- Στην κακόφημη **Καποδιστρίου**, από τη μία πλευρά του δρόμου εκδίδονται Αφρικανές, ενώ από την άλλη γυναίκες από τα Βαλκάνια και την Ανατολική Ευρώπη.
- Οι πιάτσες βρίσκονται διάσπαρτες σε όλο το αθηναϊκό κέντρο. Τις νύχτες πίσω και πάνω από την οδό **Αισχύλου** εκδίδονται νεαροί, οι οποίοι μετεγκαταστάθηκαν εκεί από την πλατεία Ελευθερίας (Κουμουندούρου). Αρκετά πιο πίσω, στο ύψος του Μεταξουργείου, ανάμεσα σε μπαράκια και συναυλιακούς χώρους, βρίσκεται παραδοσιακά εξαπλωμένη άλλη μια ζώνη του σεξ, η οποία μάλιστα εσχάτως έχει δει τις δουλειές της να πέφτουν.
- «Κερασάκι» στις πιάτσες της πορνείας είναι η **Ευριπίδου** και φυσικά παραμένει η οδός **Σωκράτους**. Σύμφωνα με τις πληροφορίες που έχουν συγκεντρωθεί όλα αυτά τα χρόνια, πρόκειται για Νιγηριανές οι οποίες εκβιάζονται για να έρθουν στην Ελλάδα υπό την απειλή **βουντού** από υπερεθνικά δίκτυα trafficking. Η πρακτική του βουντού συναντάται ευρέως και στην Ισπανία και απασχολεί τις αρχές και εκεί.
- Επίσης έντονο αναπτύσσεται το φαινόμενο στο τετράγωνο που περικλείεται από τις οδούς **28^{ης} Οκτωβρίου, Βεραζένρου, Χαλκονδύλη και 3^{ης} Σεπτεμβρίου**.

Οι κοπέλες είναι αναρίθμητες, εκδίδονται με πολύ χαμηλές τιμές, ελάχιστες έχουν κάνει ιατρικές εξετάσεις και βρίσκονται «φυλακισμένες» από τους προστάτες τους. Ωστόσο αυτό που ομολογούν οι λίγοι άνθρωποι που έχουν ασχοληθεί με αυτή την υπόθεση είναι ότι ο φόβος τους να μιλήσουν και να καταδώσουν στις αρχές τη μαφία που τις εκμεταλλεύεται είναι απείρως μεγαλύτερος από την επιθυμία τους να απελευθερωθούν. Έτσι, λίγες μιλούν και ακόμη πιο λίγες αναγνωρίζονται ως θύματα του trafficking.

- Η λαϊκή, εμπορική και ιστορική **Πατησίων από το ύψος της πλατείας**

Κολιάτσου έως σχεδόν την πλατεία Βικτωρίας έχει αποκτήσει μία ακόμη οικονομική δραστηριότητα: την πορνεία. Με το κλείσιμο των καταστημάτων της Πατησίων σε μια ακτίνα χιλιομέτρων εξαπλώνονται δεκάδες κορίτσια και γυναίκες από την Αφρική, οι οποίες εκδίδονται αντί πινακίου φακής. Το φαινόμενο είναι καινοφανές, συζητείται όλο και περισσότερο και ουδείς γνωρίζει επακριβώς τις ρίζες και τους μηχανισμούς του.

- Τους τελευταίους μήνες το φαινόμενο έχει επεκταθεί σε μια ακτίνα 1,5 χιλιομέτρου από την Ομόνοια προς όλες τις κατευθύνσεις και διογκώνεται συνεχώς.

Με δεδομένο το μεγάλο ποσοστό έιτζ και άλλων λοιμωδών νοσημάτων στις χώρες προέλευσης και την ανυπαρξία μέτρων προφύλαξης και ιατρικού ελέγχου, γίνεται σαφής ο **κίνδυνος μετάδοσης σεξουαλικά μεταδιδόμενων νοσημάτων**.

1.1 ΟΙΚΟΙ ΑΝΟΧΗΣ

- Από τη **Σοφοκλέους προς το Μεταξουργείο μέχρι και τα Πατήσια** λειτουργούν 250 οίκοι ανοχής εκ των οποίων μόνον οι 5 διαθέτουν άδεια λειτουργίας, ενώ άλλοι 50 λειτουργούν περιστασιακά.

- Η οδός **Φυλής και οι παράπλευροι δρόμοι** παραμένουν το βασικό κέντρο των οίκων ανοχής που λειτουργούν παράνομα.

- Θα πρέπει να τονίσουμε ότι η Δημοτική Αστυνομία παρότι βάσει του Ν.3731/2008, είναι αρμόδια για τον έλεγχο των οίκων ανοχής ως Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος, υπάρχει πρόσφατη **απόφαση του ΣΤΕ, σύμφωνα με την οποία αποκλειστικά αρμόδια υπηρεσία για τον έλεγχο είναι η ΕΛ.ΑΣ.**

- Οι **αμφιλεγόμενες διατάξεις του νόμου 2734/99** περί «**εκδιδόμενων επ' αμοιβή προσώπων**» χρήζουν άμεσης μεταρρύθμισης.

Οι συλληφθέντες, όταν υπάρχουν, βρίσκονται στα ίδια σημεία αμέσως μετά, λόγω του ότι τα αδικήματα είναι πλημμελήματα και οι δράστες αφήνονται ελεύθεροι. Δημιουργείται λοιπόν η αίσθηση ατιμωρησίας και περιμετρικά των οίκων ανοχής δημιουργούνται φυτώρια που ευνοούν τη διακίνηση γυναικών.

1.2 ΞΕΝΟΔΟΧΕΙΑ

Το καινούργιο φαινόμενο που έχει αρχίσει και εντοπίζεται στην πρωτεύουσα είναι τα **ξενοδοχεία-πορνεία**. Κάποια παλιά ξενοδοχεία του κέντρου, προκειμένου οι ιδιοκτήτες τους να επιβιώσουν επιχειρηματικά, τα έχουν μετατρέψει σε πορνεία. Εκεί πελάτες μπορούν να βρουν «συντροφιά» της αρεσκείας τους, ενώ κάποια άλλα δωμάτια έχουν μισθωθεί σε εκδιδόμενα άτομα προκειμένου εκεί να μεταφέρουν την πελατεία τους.

- Το φαινόμενο εντοπίζεται κυρίως στις οδούς **Αθηνάς και Ευριπίδου**, και είχε τεθεί ως θέμα προς αντιμετώπιση πριν από ένα έμηνο στο τότε Υπουργείο Τουριστικής Ανάπτυξης.

1.3 ΣΤΟΥΝΤΙΟ

Τα «ΣΤΟΥΝΤΙΟ» είναι μικρά σπίτια, χωρίς κόκκινο φως στην είσοδό τους, τα οποία «παρέχουν υπηρεσίες» σχεδόν αποκλειστικά σε Έλληνες, με αρκετά υψηλότερες τιμές από τις πιάτσες, αλλά και υπό καλύτερες συνθήκες.

Τα «στούντιο» εξαπλώνονται σαν τα μανιτάρια σε ολόκληρο το κέντρο, αλλά και στα προάστια.

- Στο **Γκάζι**, κοντά στις γραμμές του τρένου, στην **Κωνσταντινουπόλεως**, αλλά και στα στενά της **Ιεράς οδού**, στη **Μεγάλου Αλεξάνδρου** και στην **Κασσάνδρας**, αλλά και στην **Πειραιώς**, όλο και περισσότερα εγκαινιάζουν τη λειτουργία τους, δείχνοντας μάλιστα τις τάσεις αλλαγής της «αγοράς».

- Αντίστοιχα, παρόμοια «στούντιο» άνοιξαν εσχάτως στο **Κουκάκι** και αλλού.

Η καινούργια «μόδα» λοιπόν που έχει παρατηρηθεί στην πορνεία είναι τα ισοτιούτα μασάζ, τα οποία λόγω νομοθετικού πλαισίου βρίσκονται στο απυρόβλητο. Και αυτό γιατί τα συγκεκριμένα Κέντρα **δεν περιέχονται σε κανένα νόμο**, ανοίγουν το ένα μετά το άλλο και αντικαθιστούν στην ουσία τους οίκους ανοχής.

- Η νομαρχία που σήμερα ελέγχει τα κέντρα και ισοτιούτα αισθητικής δεν μπορεί να ελέγξει και τα Κέντρα Σωματικής Ευεξίας αφού δεν τα αδειοδοτεί.

- **Ο μοναδικός κρατικός φορέας που μπορεί να τα ελέγξει είναι η Αστυνομία**, αφού ούτε και το **υπουργείο Υγείας** μπορεί επειδή δεν καταγράφονται

στη νομοθεσία! Παρά ταύτα όμως οι ιδιοκτήτες τους με **μια απλή έναρξη επαγγέλματος στην εφορία** μπορούν και τα λειτουργούν εκμεταλλευόμενοι το νομικό κενό, αδιαφορώντας βέβαια για τη δημόσια υγεία.

2. ΛΑΘΡΟΜΕΤΑΝΑΣΤΕΣ

Η Αθήνα, όπως όλες οι ευρωπαϊκές μητροπόλεις, αποτελεί προορισμό για χιλιάδες οικονομικούς μετανάστες. Όπως όλες οι ευρωπαϊκές μητροπόλεις, αντιμετωπίζει αύξηση της εγκληματικότητας λόγω της οργανωμένης και της μεμονωμένης παραβατικότητας μερίδας των μεταναστών.

Οι μισοί μετανάστες της Ελλάδας (περί τους 800.000 είναι καταγεγραμμένοι επίσημα) κατοικούν στην Αττική. Απ' αυτούς, **το 40% μένει στον δήμο Αθηναίων**.

- Στην καρδιά της μητρόπολης. Γύρω από πλατείες και σταθμούς, μέσα σε υπόγεια και χαμηλούς ορόφους κακοσυντηρημένων πολυκατοικιών, σε παλιά προσφυγικά, σε αυθαίρετα, σε ερειπωμένα εργοστάσια, ανακατεμένοι με τους ντόπιους **(αποτελούν το 19% του συνολικού πληθυσμού του δήμου Αθηναίων)** και ταυτόχρονα συσπειρωμένοι σ' έναν κυκεώνα από γειτονιές πολλών και διαφορετικών εθνοτήτων.

- Κινέζοι, Σομαλοί, Πακιστανοί, Σουδανοί, Νιγηριανοί, Ρώσοι, Βούλγαροι, Αλβανοί, Ιρακινοί, Αφγανοί, Γεωργιανοί. Ένας άλλος κόσμος-γκέτο στο κέντρο της Αθήνας, ο οποίος έχει επιβάλει τους δικούς του κανόνες με τη χρήση βίας σε ένα αιματηρό, πολλές φορές, παιχνίδι επικράτησης. Ναρκωτικά, πορνεία, λαθρεμπόριο τσιγάρων και ρούχων και δεκάδες μαγαζιά, κλοπές, ξυλοδαρμοί, ληστείες είναι πλέον οι συνηθισμένες δράσεις των ομάδων των αλλοδαπών, οι οποίοι κινούνται με άνεση στην Πλατεία Θεάτρου, την Ευριπίδου, τη Σοφοκλέους, τη Σωκράτους, τη Ζήνωνος, τη Μενάνδρου, τη Γερανίου, την Αθηνάς. Ομάδες οι οποίες όταν πέσει το σκοτάδι αλλά και καθ' όλη τη διάρκεια της μέρας υψώνουν τείχη σε εμπόρους και μόνιμους κατοίκους, αλλά και σε όσους κινούνται στην περιοχή που καθημερινά γίνονται μάρτυρες άγριων συμπλοκών για το ποιος θα επικρατήσει.

2.1 ΠΑΡΑΝΟΜΟ ΥΠΑΙΘΡΙΟ ΕΜΠΟΡΙΟ

- Για το παράνομο υπαίθριο εμπόριο, **τα κινέζικα καταστήματα –που λειτουργούν ως πρατήρια προϊόντων παρεμπορίου-**, τα Κυριακάτικα παζάρια, τα

παραπάζαρα και τις παραλαϊκές ο νόμος προβλέπει μόνο διοικητικές κυρώσεις και όχι ποινικές.

- Στα 7-10 δισ. ευρώ ανέρχεται ο τζίρος του παρεμπορίου στην Ελλάδα, που ασκείται κυρίως από τους οικονομικούς μετανάστες.

Μιλώντας με την απλή λογική των αριθμών, μόνο το παρεμπόριο που ασκείται από μειονοτικές και κοινωνικά ευπαθείς ομάδες του πληθυσμού, όπως οι οικονομικοί μετανάστες, και από εθνοτικές ομάδες, όπως οι Ρομ, το οποίο φθάνει τα 10 δισ. ευρώ το χρόνο, προκαλεί απώλεια εσόδων από τον κρατικό προϋπολογισμό της τάξης των 4 δισ. ευρώ (2 δισ. ευρώ ΦΠΑ συν 2 δισ. ευρώ φόρος εισοδήματος).

- «Οι πλανόδιοι μικροπωλητές έχουν καταλάβει **ακόμη και την εισοδο του υπουργείου Οικονομικών στην Καραγεώργη Σερβίας**, δηλαδή του καθ' ύλην υπεύθυνου υπουργείου για τη δίωξη του παρεμπορίου». Το φαινόμενο, το οποίο έχει ξεφύγει από κάθε έλεγχο τους τελευταίους μήνες, «είναι πολύ δύσκολο να αποτυπώσεις την έκτασή του και να υπολογίσεις με σχετική ακρίβεια τα διαφυγόντα έσοδα που προκαλεί στον κρατικό προϋπολογισμό».
- Στην Ελλάδα παρουσιάζεται με ιδιαίτερη οξύτητα επειδή η χώρα μας αποτελεί **πύλη εισόδου λαθρομεταναστών, κυρίως από την Τουρκία.**
- **Η οικονομική κρίση διόγκωσε περαιτέρω το πρόβλημα**, καθώς όλο και περισσότεροι καταναλωτές στρέφονται προς τα φθηνά προϊόντα του παρεμπορίου αδιαφορώντας για την ποιότητά τους. Μεγάλο βάρος θα πρέπει να δοθεί στο χτύπημα των παράνομων εισαγωγών. «Αν οι εισαγωγείς λαθραίων εμπορευμάτων καταλάβουν ότι υπάρχουν ενδεδειγμένοι έλεγχοι στα σύνορα, θα κατευθύνουν τα **κοντέινέρς** τους προς άλλους προορισμούς.

Ο τζίρος των καταστημάτων τους τελευταίους μήνες μειώθηκε. Το ίδιο διάστημα εκτιμάται ότι **ο τζίρος του παρεμπορίου έχει αυξηθεί τουλάχιστον κατά 20%.**

Το κύριο πρόβλημα που αντιμετωπίζουμε είναι η ουσιαστική φύση της Δημοτικής Αστυνομίας η οποία **ως Διοικητικό Όργανο και στα πλαίσια συγκεκριμένων αρμοδιοτήτων**, δεν δύναται να αντιμετωπίσει την **αρνητική και δυστυχώς συχνά βίαιη** συμπεριφορά των παράνομων πλανόδιων μικροπωλητών.

Πέραν τούτου οι Δημοτικοί Αστυνομικοί βρίσκονται πολλές φορές **αντιμέτωποι με επικίνδυνα περιθωριακά στοιχεία** τα οποία βλέπουν στο πρόσωπο της Δημοτικής

Αστυνομίας έναν εύκολο στόχο ο οποίος αντιπροσωπεύει τα μέσα καταστολής .

- Από την 21η Δεκεμβρίου 2007 **μεικτά κλιμάκια** σε ένα πιλοτικό σχέδιο δράσης έδρασαν σε ένα πολύ μεγάλο κομμάτι του κέντρου των Αθηνών και αποδείχθηκαν ιδιαίτερα αποτελεσματικά.
- Η συνεργασία αυτή **μετεξελίχθηκε τα τελευταία 2 χρόνια** σε μια **μόνιμη, πιο οργανωμένη** και σωστά συντονισμένη προσπάθεια, με την αποκορύφωση της δημιουργίας ειδικού τμήματος εντός του κτιρίου της Δημοτικής Αστυνομίας με μόνιμη Αστυνομική Δύναμη η οποία υπό την μορφή μεικτών κλιμακίων σε τρεις βάρδιες.
- Ωστόσο η αρχική δύναμη την οποία είχε διαθέσει η ΕΛ.ΑΣ. για την λειτουργία των μεικτών κλιμακίων, **μετά τα γεγονότα του Δεκεμβρίου του 2008, έχει ελαττωθεί δραματικά στον αριθμό των 35 ατόμων** (συμπεριλαμβανομένων των βαθμοφόρων), κατακερματίζοντας την ισχύ τους και την έως τώρα αποτελεσματική τους δράση.
- Η λειτουργία των μεικτών κλιμακίων έχει το παράλληλο αποτέλεσμα της **ενίσχυσης του αισθήματος ασφάλειας των πολιτών** και την συνδρομή στο όριο του δυνατού της Ελληνικής Αστυνομίας στο έργο της.
- Το ζητούμενο είναι **να μην χαθεί η δυναμική** που έχει δημιουργηθεί, η οποία έχει ήδη μετουσιώσει σε ένα μεγάλο μέρος το **πνεύμα του μνημονίου το οποίο είχε υπογραφεί μεταξύ της Ελληνικής και της Δημοτικής Αστυνομίας των Αθηνών** και να εξελιχθεί η συνεργασία των δύο φορέων σε ένα ακόμα πιο αποτελεσματικό επίπεδο. Για την επίτευξη αυτού του σκοπού θα ήταν δόκιμο να εξεταστούν τα παρακάτω αναφερόμενα:
- Να συνεχιστεί η δράση των μεικτών κλιμακίων ως έχει, μελετώντας την πιθανή **αύξηση της διαθέσιμης δύναμης**.
- Την **επέκταση δικαιοδοσίας** των επικεφαλής των κλιμακίων σε ένα πιο **ευέλικτο επίπεδο** ώστε να μπορούν έχοντας εξασφαλίσει ένα επίπεδο ισορροπίας να εκτρέπουν δυνάμεις σε σημεία εκτός κέντρου τα οποία χρήζουν ιδιαίτερης παρέμβασης.
- Την πραγματοποίηση **εκπαίδευσης των Δημοτικών Αστυνομικών για θέματα Αστυνομίας Τάξης – Τροχαίας** από κατάλληλους Αξιωματικούς της Ελληνικής Αστυνομίας και πρακτική εκπαίδευση τους σε πιλοτικό πρόγραμμα.

Το πεδίο δράσης των υπαρχόντων μεικτών κλιμακίων επεκτείνεται αποκλειστικά στο παράνομο εμπόριο, παράνομους πλανόδιους μικροπωλητές και πλανόδιους μικροπωλητές παράνομων προϊόντων πνευματικής ιδιοκτησίας (οπτικοακουστικοί δίσκοι, ρουχισμός και αξεσουάρ, προϊόντα αντιγραφής δημιουργημάτων τα οποία υποπίπτουν στην νομοθεσία περί πνευματικής ιδιοκτησίας κ.λ.π).

Η επιχειρησιακή δράση των μεικτών κλιμακίων, αναφορικά με το πρόβλημα του παρανόμου εμπορίου, χωρίζεται σε δύο διακριτά στάδια.

- **Στοχευμένες επιχειρήσεις** σε συγκεκριμένα σημεία τα οποία παρουσιάζουν **ιδιαίτερα μεγάλη κινητικότητα**, με μαζικές αποσύρσεις οι οποίες θα αποθαρρύνουν τους μικροπωλητές από το να συγκεντρώνονται ομαδικά, αλλά και να αντιμετωπίζουν βίαια τους αστυνομικούς. Συγκεκριμένα τα σημεία τα οποία χρήζουν των επιχειρήσεων αυτών είναι.:
- **Οδός Ερμού:** η συγκεκριμένη οδός παρουσιάζει μεγάλο ενδιαφέρον λόγω της ιδιαίτερα μεγάλης εμπορικής κίνησης.
- **Πλατεία Δημοπρατηρίου:** στην συμβολή των οδών Αιόλου και Μητροπόλεως.
- **Οδός Σοφοκλέους, Σωκράτους, Μενάνδρου και οδός Πειραιώς & Μενάνδρου.**
- **Οδοί Αγ. Κωνσταντίνου & Ζήνωνος :** Ιδιαίτερα μεγάλο πρόβλημα με μαζικές παρουσίες των μικροπωλητών. Στα συγκεκριμένα σημεία είχαμε συχνά επεισόδια βίαιης αντιμετώπισης.
- **Πλατεία Ομονοίας :** Στην διασταύρωση των πεζοδρόμων Δώρου & Σατωβριάνδου. Στο συγκεκριμένο σημείο, ιδιαίτερα τις Κυριακές, μεγάλος αριθμός μικροπωλητών δημιουργεί έντονο πρόβλημα.
- **Πλατεία Βικτωρίας :** Ιδιαίτερα έντονο πρόβλημα με μαζικές παρουσίες μικροπωλητών.

- **Α.Σ.Ο.Ε.** : Στην οδό Πατησίων και ιδιαίτερα στο εν λόγω σημείο υπάρχει τεράστιο πρόβλημα το οποίο διογκώνεται από την παρουσία αντιεξουσιαστικών στοιχείων οι οποίοι επιτίθενται με πέτρες και αποτρέπουν τις δυνάμεις μας από το να δράσουν.
- **Οδός Λυκούργου** : Μεταξύ των οδών Αθηνάς και Αιόλου.
- **Μοναστηράκι**: Ευρύτερη περιοχή Μοναστηρακίου – Πλάκας ιδιαίτερα στις οδούς Αδριανού και Άρεως.
- **Οδός Ανθέων**: Στα Πατήσια, στην συγκεκριμένη οδό, τις μεγάλες γιορτές, υπάρχει πολύ μεγάλη κινητικότητα με εποχιακά και εορταστικά είδη. Απαιτούνται μαζικές επιχειρήσεις τις συγκεκριμένες περιόδους ώστε να αποθαρρυνθούν οι παράνομοι μικροπωλητές.
- **Πλατεία Αγ. Παντελεήμονα & Πλατεία Βικτωρίας** : Μεγάλο πρόβλημα με μαζικές παρουσίες των μικροπωλητών.
- **Οδός Ύμηττού** : Ιδιαίτερα έντονο πρόβλημα παράνομων μικροπωλητών.

2.2 ΛΑΪΚΕΣ ΠΑΡΑ-ΛΑΪΚΕΣ ΑΓΟΡΕΣ

Με αφετηρία τα άκρα των **Λαϊκών Αγορών** έχουν δημιουργηθεί «παραλαϊκές» διαπλάσεις και τριπλάσιες σε έκταση από τις νόμιμες Λαϊκές .

Έχουν παρεισφρήσει μέσα σ' αυτές **διάφοροι μικροπωλητές έλληνες ρομά και αλλοδαποί** και η εμπορική δραστηριότητα περιλαμβάνει πλέον όλη την γκάμα των προϊόντων. Από παπούτσια γυαλιά ηλίου, φάρμακα, καλλυντικά, ρούχα, εργαλεία, είδη οικιακής χρήσεως αλλά και αγροτικά προϊόντα.

Τα στενά που οδηγούν προς τις Λαϊκές Αγορές και αυτά είναι κατειλημμένα από παράνομους.

Μάλιστα δε σε ορισμένες περιπτώσεις με μεγάλη δυσκολία και ύστερα από πολλή προσπάθεια μπορείς να αναγνωρίσεις και να βρεθείς τελικά μέσα στη Λαϊκή Αγορά.

Επιπρόσθετα στις παραλαιοκές αγορές γίνεται παραεμπόριο ανεξέλεγκτων διαστάσεων που προσβάλλουν οικονομικά και ηθικά τους νόμιμους πωλητές των Λαϊκών Αγορών. Διακινούνται αμφιβόλου ποιότητας προϊόντα (καλλυντικά, κρέμες, φάρμακα)

Διακινούνται ομοειδή με αυτά της Λαϊκής προϊόντα χωρίς τα απαραίτητα παραστατικά λειτουργώντας παρασιτικά προς το υγιές εμπόριο. Δημιουργούν τεράστια αναστάτωση και σοβαρά προβλήματα στους κατοίκους των περιοχών οι οποίοι εκτός των άλλων δυσκολεύονται στην πρόσβασή τους στην Λαϊκή Αγορά αλλά και στα σπίτια τους.

Συγκεκριμένα παραθέτουμε τις λαϊκές με το εντονότερο πρόβλημα :

- **Λαϊκή Αγορά της οδού Φυλής** : Κάθε Τετάρτη δημιουργείται μια μεγάλη παραλαϊκή αγορά. Υπάρχει μεγάλο ιστορικό βίας με επιθέσεις των παράνομων μικροπωλητών προς τους Δημοτικούς Αστυνομικούς.
- **Λαϊκή Αγορά της οδού Μιχ. Βόδα – Αλκαμένους**: Ιδιαίτερα μεγάλο πρόβλημα με μεγάλη παρουσία αθιγγάνων οι οποίοι είναι ιδιαίτερα βίαιοι και επικίνδυνοι. Το σημείο χρήζει ιδιαίτερης προσοχής και επιχείρηση μεγάλης κλίμακας.
- **Λαϊκή Αγορά της οδού Πανόρμου** κάθε Τετάρτη: Ιδιαίτερα μεγάλο πρόβλημα το οποίο χρήζει ιδιαίτερης προσοχής.

2.3 ΕΠΑΙΤΕΣ ΕΙΣΑΓΟΜΕΝΟΙ

Υπάρχουν συγκεκριμένες «γεωγραφικές συγκεντρώσεις» που αποτυπώνουν τον σχεδιασμό ενός ιδιότυπου «καταμερισμού εργασίας»: συγκεκριμένα «πόστα» για ανήλικους, μητέρες με παιδιά, ηλικιωμένους, ΑΜΕΑ (συνήθως ακρωτηριασμένοι

άνθρωποι/ θύματα ατυχήματος ή «θυσία» σε απάνθρωπα χειρουργεία?). Ο κεντρικός σχεδιασμός (ποιοι, πού θα πάνε, πόσες ώρες θα μείνουν, πότε θα μετακινηθούν και με ποιο τρόπο, ποιος τους εποπτεύει κτλ.) οργανώνεται από τους «αφέντες - προστάτες» του δικτύου εκμετάλλευσης (**κυκλώματα επαιτείας, «σωματέμποροι», smuggling**). Λογικά, υπάρχουν αρκετά διαφορετικά κυκλώματα επαιτείας και η γεωγραφική κατανομή της δράσης τους - αποτυπώνει τη γενικότερη ισχύ και δικτύωσή τους: οι πιο ισχυροί και καλύτερα δικτυωμένοι τοποθετούν τους «επαίτες-δούλους» στις αποδοτικότερες περιοχές και στα καλύτερα «πόστα».

2.4 ΑΣΤΕΓΟΙ – ΕΞΑΡΤΗΜΕΝΟΙ - ΑΛΛΟΔΑΠΟΙ

Στο κέντρο της πόλης ιδιαίτερα, αλλά και σε πολλές γειτονιές βρίσκονται στην ύπαιθρο και επί 24ώρου βάσεως σημαντικές πληθυσμιακές ομάδες οι οποίες χαρακτηρίζονται συνήθως με τον γενικό όρο «άστεγοι», ενώ στην πραγματικότητα πρόκειται για εντελώς διαφορετικές περιπτώσεις που κατατάσσονται σε ιδιαίτερες κατηγορίες (άστεγοι ενσυνείδητοι, άστεγοι για οικονομικούς λόγους, εξαρτημένοι, ψυχικά πάσχοντες, άστεγοι αλλοδαποί κ.λπ.). Σύμφωνα με υπολογισμούς του Ιδρύματος Αστέγων περίπου 1700 άτομα βρίσκονται σε περισσότερα από 460 σημεία (πάρκα, λόφοι, πλατείες, άλση, πεζόδρομοι, σιδηροδρομικοί σταθμοί, εγκαταλελειμμένα κτίρια, στοές κτιρίων, στάσεις λεωφορείων κ.ά.), τα οποία μετατρέπονται τις νυκτερινές ώρες σε «ξενοδοχεία απελπισμένων».

Το φαινόμενο την τελευταία τριετία τείνει να λάβει ανεξέλεγκτες διαστάσεις, παρά το γεγονός ότι η κεντρική διοίκηση –κυρίως το Υπουργείο Υγείας & Κοινωνικής Αλληλεγγύης- διαθέτει πλούσιο νομικό οπλοστάσιο για την αντιμετώπισή του. Ο Δήμος Αθηναίων ασκεί ξεχωριστή πολιτική μέσω του Ιδρύματος Αστέγων. Διαθέτοντας το σύνολο των ποσών εξ ιδίων φροντίζει για την κάλυψη των πρωτογενών αναγκών όλων αυτών των πληθυσμιακών ομάδων (σίτιση, στέγαση, ένδυση, υπόδηση, πρωτοβάθμια ιατροφαρμακευτική και κοινωνική περίθαλψη), εφαρμόζοντας ταυτόχρονα και πολιτικές πρόληψης μέσω πρωτοποριακών δομών που υποστηρίζουν τα οικονομικά αδύνατα νοικοκυριά. Για τους σκοπούς αυτούς λειτουργεί ειδικά εκπαιδευμένη 15μελή Κοινωνική Υπηρεσία, Ανοικτό Κέντρο Σίτισης (Πειραιώς και Σοφοκλέους), Κοινωνικό Παντοπωλείο (οδός Σοφοκλέους), Αθηναϊκή Αγορά (ενδύματα, υποδήματα κ.λπ.) και Κοινωνικό Φαρμακείο (πλατεία Βαρβακείου),

δύο Ξενώνες Φιλοξενίας δυναμικότητας 180 ατόμων (Χαλκοκονδύλη 58 και Ψαρομηλίγκου 6), ενώ πραγματοποιεί προγράμματα δρόμου (street work) καλύπτοντας σε εβδομαδιαία βάση το σύνολο των σημείων που βρίσκονται οι πληθυσμιακές αυτές ομάδες.

Ειδικότερα, επί 365 ημέρες το χρόνο σιτίζονται καθημερινά περίπου 5.000 άνθρωποι στα τρία συσσίτια (ώρες 12:00, 15:00 και 18:00) που πραγματοποιούνται στο Ανοικτό Κέντρο Σίτισης του Ιδρύματος (Πειραιώς και Σοφοκλέους), εκ των οποίων το ένα (1.200 μερίδες) καλύπτεται από την Αρχιεπισκοπή Αθηνών. Τα δύο απογευματινά συσσίτια καλύπτουν, σχεδόν στο σύνολό τους, τις ανάγκες των αλλοδαπών που βρίσκονται κατά εκατοντάδες στοιβαγμένοι σε υπόγεια, εγκαταλελειμμένα ή ενοικιασμένα κτίρια στο κέντρο ή πέριξ του κέντρου της πόλεως, ενώ το πρώτο συσσίτιο καλύπτει τις ανάγκες Ελλήνων αστέγων, απόρων, μικρο-συνταξιούχων κ.λπ. Εκ του συνόλου των εξυπηρετούμενων από το Κοινωνικό Παντοπωλείο το 75% είναι οικογένειες Ελλήνων και το 25% αλλοδαπών, το 70% (περίπου 1.600 άτομα ετησίως) των εξυπηρετούμενων από το Κοινωνικό Φαρμακείο είναι αλλοδαποί, ενώ σε Έλληνες και αλλοδαπούς διατέθηκαν κατά το 2009 καινούργια ενδύματα και υποδήματα αξίας 320.000 ευρώ. Σημειωτέον ότι το 15% (περίπου 20.000 άνθρωποι) των εξυπηρετούμενων στα 7 Δημοτικά Ιατρεία είναι αλλοδαποί. Η Κοινωνική Υπηρεσία του Ιδρύματος αντιμετώπισε κατά το 2009 περισσότερα από 21.500 περιστατικά, ενώ συνεργάστηκε με τις οργανώσεις των μεταναστών σε περιόδους και περιπτώσεις ιδιαίτερης έντασης (Πλατεία Αγίου Παντελεήμονα, Εφετείο κ.ά.).

3. ΔΙΑΚΙΝΗΣΗ - ΧΡΗΣΗ ΝΑΡΚΩΤΙΚΩΝ

- Στην ευρύτερη περιοχή του κέντρου παλαιές βιοτεχνικές επιχειρήσεις έχουν μετατραπεί σε κανονικά εργαστήρια ναρκωτικών.

- Με πρωτοβουλία του Δήμου Αθηναίων ξεκίνησε τον Απρίλη του 2007 μια συνεργασία μεταξύ της ΚΕΔΚΕ, του Υπουργείου Υγείας – Πρόνοιας, του ΟΚΑΝΑ και του ΥΠΕΧΩΔΕ, με στόχο την ενσωμάτωση των μονάδων του ΟΚΑΝΑ στα Νοσοκομεία του ΕΣΥ.

Το πλαίσιο συνεργασίας μεταξύ των προαναφερομένων φορέων αποτυπώνεται στη συνημμένη Προγραμματική Σύμβαση που υπογράφηκε στις 25 Μαΐου 2009.

Για την εφαρμογή της ως άνω Σύμβασης συγκροτήθηκε ομάδα έργου με συμμετοχή του Δήμου Αθηναίων, του ΥΠΕΧΩΔΕ, του ΟΚΑΝΑ και της ΔΕΠΑΝΟΜ Α.Ε., υπό την εποπτεία του γραφείου του Πρωθυπουργού, η οποία κατέληξε σε ένα τελικό σχεδιασμό για την ενσωμάτωση των μονάδων του ΟΚΑΝΑ στα Νοσοκομεία του ΕΣΥ, που αποτυπώνεται ως εξής :

| ΤΕΛΙΚΟΣ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ | | | | | |
|--------------------|------------------|-------------------------------------|-------|--------|--|
| ΦΑΣΕΙΣ | ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΑ | ΟΚΑΝΑ | ΑΤΟΜΑ | Σύνολο | Παρατηρήσεις |
| Α' | Γ.Ν.Θ.Α. Σωτηρία | Σοφοκλέους | 350 | 550 | Ολοκληρώθηκε |
| | | Βουπρ/νη | 200 | | Εκκρεμεί η μεταφορά από Αβέρωφ |
| Β' | Ψ.Ν.Α. Δαφνί | Καποδιστρίου | 300 | 550 | Υπήρχε προγραμματισμός για ολοκλήρωση των διαδικασιών στις 30/9/2009 |
| | | Ερεσού | 250 | | |
| Γ' | Ψ.Ν.Α. Δαφνί | Καποδιστρίου | 450 | 650 | Δεν υπήρξε αρχικός προγραμματισμός |
| | | Καποδιστρίου (απογευματινή βάρδουα) | 200 | | |

- Η **μετεγκατάσταση** της Δ΄ Θεραπευτικής Μονάδας του **ΟΚΑΝΑ (Σοφοκλέους)** στο Νοσοκομείο «Σωτηρία», **αποδείχτηκε ιδιαίτερα αποτελεσματική** καθώς η πλειοψηφία των τοξικομανών και των εμπόρων απομακρύνθηκαν κατά 90% από το σημείο.
- Παράλληλα όμως διαπιστώθηκε μετακίνηση του μεγαλύτερου όγκου των χρηστών στις άλλες δυο μονάδες Ο.ΚΑ.ΝΑ (**Σατωβριάνδου 19 και Καποδιστρίου 43**) με αποτέλεσμα να αυξάνεται το εκεί πρόβλημα. **Είμαστε βέβαιοι ότι η απομάκρυνση και αυτών των μονάδων θα αποβεί καταλυτική στην αντιμετώπιση του προβλήματος.**
- Παράλληλα να σημειώσουμε ότι τους τελευταίους μήνες παρατηρείται δημιουργία νέας πιάτσας διακίνησης **στην Επικούρου και την Πειραιώς**. Τώρα το αλισβερίσι των ναρκωτικών γίνεται έξω από την είσοδο του ξενώνα του υπουργείου Υγείας, στην Επικούρου, αλλά και μπροστά από την είσοδο του ΟΑΕΔ, στην Πειραιώς.

4. ΔΙΑΦΟΡΕΣ ΜΟΡΦΕΣ ΠΑΡΑΒΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ

4.1 ΠΑΡΑΝΟΜΟΙ ΠΑΡΚΑΔΟΡΟΙ

Σημαντική επίσης κρίνεται η αντιμετώπιση της μετατροπής κοινόχρηστων χώρων σε «ιδιωτικά πάρκινγκ», σε περιοχές όπου συγκεντρώνονται καταστήματα διασκέδασης.

- Κυρίως στις περιοχές **Κολωνακίου, Θησείου και Πετραλώνων**, όπου άτομα που προσλαμβάνονται ως παρκαδόροι από ιδιοκτήτες καταστημάτων, αναλαμβάνουν να παρκάρουν τα αυτοκίνητα των πελατών, καταλαμβάνοντας κάθε ελεύθερη θέση στάθμευσης, αλλά και πεζοδρόμια, πλατείες και άλλους κοινόχρηστους χώρους. Από τη δραστηριότητα αυτή αποκομίζουν μεγάλα χρηματικά ποσά, καθώς η μέση τιμή στάθμευσης σε τέτοιες περιοχές, ορίζεται από τους «παρκαδόρους» στα 10 ευρώ.
- Πολλοί από τους συλληφθέντες φτιάχνουν αντικλείδια από τα αυτοκίνητα που τους εμπιστεύονταν οι πελάτες και οι ίδιοι ή συνεργοί τους τα έκλεβαν στη συνέχεια. Παράλληλα, έχουν φθάσει πολλές καταγγελίες από κατοίκους των περιοχών αυτών, οι οποίοι, όταν τολμούσαν να παρκάρουν κοντά σε κάποιο κατάστημα, το αυτοκίνητό τους υφίστατο σημαντικές φθορές από επιθέσεις «παρκαδόρων», που έχαναν θέσεις στάθμευσης.

5. ΤΟΠΙΚΑ ΣΥΜΒΟΥΛΙΑ ΠΑΡΑΒΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ

Τα Τοπικά Συμβούλια Πρόληψης Παραβατικότητας (Το.Σ.Π.Πα.), με βάση την παράγραφο 1 του άρθρου 13 του Ν. 3387/05 καθώς και τα γενικότερα θέματα που αφορούν στη συγκρότηση, στην οργάνωση και λειτουργία τους και στη συνεργασία τους με τις αρμόδιες αρχές και φορείς, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια, καθορίζονται με απόφαση του υπουργείου Δημόσιας Τάξης, ενώ η σύστασή τους, με απόφαση δημάρχου ύστερα από πρόταση του οικείου Δημοτικού Συμβουλίου. Τα Το.Σ.Π.Πα. συστάθηκαν με το άρθρο 13 του Ν. 3387/05 και το άρθρο 16 του Ν. 2713/99 .

Τα Το.Σ.Π.Πα. ορίζονται σαν **αποκεντρωμένα όργανα αντεγκληματικής πολιτικής και διαχείρισης του προβλήματος της εγκληματικότητας σε τοπικό επίπεδο**, με στόχο, τη μείωση του αισθήματος ανασφάλειας των πολιτών και τη δημιουργία κλίματος εμπιστοσύνης για την ικανότητα του κράτους να προστατεύει αποτελεσματικά τα έννομα και κοινωνικά αγαθά του. Έργο των Συμβουλίων είναι η κατάρτιση προγράμματος πρόληψης της εγκληματικότητας στη δημοτική περιφέρεια αρμοδιότητάς τους, η διατύπωση γνώμης επί σχετικών ερωτημάτων του δημάρχου ή των τοπικών κοινωνικών ή επιστημονικών φορέων, η συνεργασία με τα αντίστοιχα Συμβούλια όμορων δήμων ή κοινοτήτων, η διοργάνωση ημερίδων, σεμιναρίων και άλλων συναφών εκδηλώσεων για την ευαισθητοποίηση της κοινής γνώμης.

Στον Δήμο Αθηναίων με την ανάληψη των καθηκόντων της νέας Δημοτικής αρχής, **έγιναν σημαντικές προσπάθειες** ενεργοποίησης και οργάνωσης των Το.Σ.Π.Πα.

Θετικά Σημεία από την λειτουργία των Το.Σ.Π.Πα.

- Παρατηρείται από την πλευρά των μελών ενδιαφέρον και προθυμία για την πραγματοποίηση των δράσεων των Το.Σ.Π.Πα.
- Στις συνεδριάσεις παραθέτουν νέες ιδέες που θεωρούν ότι μπορούν να βοηθήσουν στην τοπική κοινωνία.
- Υπάρχει αρμονική συνεργασία μεταξύ συμπολίτευσης και αντιπολίτευσης.

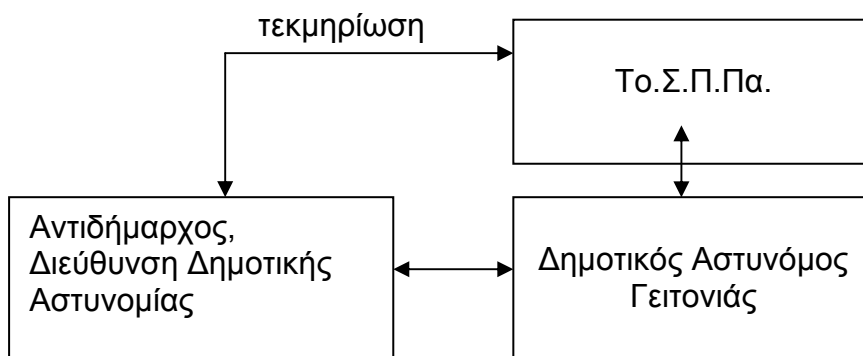
- Δείχνουν ενδιαφέρον για την υλοποίηση των δράσεων που έχουν σχεδιαστεί από τους εμπυχωτές.

Σημεία που απαιτούν αναπροσαρμογή στη λειτουργία των Το.Σ.Π.Πα.

- Το θεσμικό πλαίσιο των Το.Σ.Π.Πα. παρουσιάζει ασάφεια στην εφαρμογή του όρου «διαμεσολάβηση».
- Η τιμητική και άμισθη θέση των μελών των Το.Σ.Π.Πα. δεν εγγυάται την συνεπή και δημιουργική συμμετοχή τους στον θεσμό.
- Παραίτηση μελών λόγω κωλύματος παρακολούθησης των τακτικών συμβουλίων.
- Έλλειψη κινήτρων για την συνέχιση του έργου από τα μέλη.

Προτάσεις για την βελτίωση λειτουργίας των Το.Σ.Π.Πα.

- Διευκρίνιση του όρου «διαμεσολάβηση» και του ρόλου που καλούνται να έχουν τα Τοπικά Συμβούλια.
- Παροχή αποζημίωσης ή συμβολικής αμοιβής των μελών των Το.Σ.Π.Πα.
- Χρηματοδότηση των ενεργειών και των δράσεων που καλούνται εκπονήσουν ανά έτος.
- Διαδραστικότητα με την Δημοτική Αστυνομία
 - Εισαγωγή του θεσμού «Δημοτικός Αστυνόμος της Γειτονιάς». Ο Δημοτικός Αστυνόμος μπορεί να αναλάβει διαμεσολαβητικό ρόλο μεταξύ των Το.Σ.Π.Πα., της τοπικής κοινωνίας και των αρμόδιων αρχών. Αποτελεί σημείο αναφοράς του δημότη για την παράθεση των καθημερινών προβλημάτων, στα πλαίσια της γειτονιάς και μπορεί να αποτελέσει ικανό αρωγό στην προσπάθεια συλλογής πληροφοριών και ενημέρωσης από και προς τους πολίτες



6. ΑΝΘΡΩΠΟΓΕΩΓΡΑΦΙΑ ΠΑΡΑΒΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ

- Στο κέντρο των Αθηνών ζουν «όλες οι φυλές», αλλά **ως οι πλέον δυναμικές ομάδες εμφανίζονται αυτές των Νιγηριανών, οι οποίοι ελέγχουν τα ναρκωτικά, την πορνεία αλλά και το παραεμπόριο.**
- Με τη διακίνηση ναρκωτικών, το παραεμπόριο και τις κλοπές τσαντών, τηλεφώνων, δηλαδή με το μικροέγκλημα, ασχολούνται **Σομαλοί και Σουδανοί**, αλλά και όσοι προέρχονται από την Ερυθραία. Για το λόγο αυτό είναι συχνοί οι καβγάδες μεταξύ τους.
- Μια ισχυρή και ιδιαίτερα **σκληρή «ομάδα» είναι αυτή των Κινέζων**, οι οποίοι όμως σιγά σιγά προσπαθούν να νομιμοποιήσουν τη δράση τους, κυρίως μέσα από καταστήματα στα οποία πωλούν ρούχα και μικροαντικείμενα.
- Στο κέντρο δρα και ένας ικανός αριθμός **Ιρακινών**, οι οποίοι διακινούν ναρκωτικά, λαθρομετανάστες, ενώ θεωρούνται «πολύ καλοί» στις πλαστογραφίες. Τακτικά είναι τα επεισόδια, αφού είναι συνηθισμένο φαινόμενο οι κλοπές μεταξύ τους.
- Στη διακίνηση λαθρομεταναστών και στις πλαστογραφίες επιδίδονται και οι ομάδες οι οποίες προέρχονται από το **Μπαγκλαντές**.
- Οι **Αλβανοί**, οι πρώτοι που εγκαταστάθηκαν στο κέντρο αλλά σιγά σιγά εκτοπίστηκαν, **δρουν πλέον στην Πλατεία Βάθη και τα Πατήσια**. Θεωρούνται από τους «σκληρούς» στη διακίνηση γυναικών, αλλά και ναρκωτικών, καθώς και σε θέματα προστασίας, κλοπών, διαρρήξεων και ληστειών. Το ξεκαθάρισμα λογαριασμών είναι από τις συνηθισμένες πρακτικές μεταξύ τους.
- **Ρώσοι, Γεωργιανοί, Βούλγαροι και Ρουμάνοι** είναι μεν ιδιαίτερα σκληροί, διακινώντας κυρίως οικιακές βοηθούς σε όλη τη χώρα, αλλά και «ειδικοί» στις ηλεκτρονικές απάτες, τις παραχαράξεις και τις κλοπές πορτοφολιών.
- Βεβαίως, στο κέντρο αλλά και σε περιοχές κοντά σε αυτό δραστηριοποιείται και ικανός αριθμός Ελλήνων, κυρίως **Τσιγγάνων**, οι οποίοι συνεργάζονται με αλλοδαπούς στη διακίνηση ναρκωτικών και γυναικών γύρω από την Ομόνοια, αλλά και τις πλατείες Καραϊσκάκη, Βικτωρίας, Αμερικής και Βάθη.

7. ΧΑΡΤΟΓΡΑΦΗΣΗ ΠΑΡΑΒΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ

Στο τρίγωνο Γερανίου, Πειραιώς, Σοφοκλέους εκτιμάται ότι διαβιούν περισσότεροι από 2.000 αλλοδαποί, στην πλειονότητά τους παράνομοι.

- Στα χέρια κυρίως Αφρικανών λαθρομεταναστών βρίσκεται και το παρεμπόριο που ανθεί στους δρόμους γύρω από **την πλατεία Ομονοίας**. **Οι επικεφαλής** των κοινοτήτων αγοράζουν στη χονδρική προϊόντα είτε από Κινέζους είτε από Έλληνες λαθρεμπόρους και στη συνέχεια υποχρεώνουν τους ομοεθνείς τους να τα διαθέσουν στη λιανική, στους δρόμους του κέντρου. Τα έσοδα από τις πωλήσεις, που ανέρχονται σε εκατοντάδες χιλιάδες ευρώ, καρπώνονται κατά βάσιν όχι οι μικροπωλητές αλλά οι αρχηγοί των ομάδων. Συνήθως, δε, τα ξαποστέλνουν στις χώρες καταγωγής τους μέσω εταιρειών μεταφοράς εμβασμάτων, και αυτές ανήκουν συνήθως σε Αφρικανούς.
- **Από την Πλατεία Καραϊσκάκη ως τα στενά του Αγίου Παντελεήμονα** η εικόνα διαφοροποιείται. Κυρίαρχη δύναμη αποτελούν οι Αλβανοί, ενώ στην περιοχή ζουν και δραστηριοποιούνται Ρουμάνοι, Βούλγαροι και Πολωνοί, οι δραστηριότητες των οποίων συχνά αποκτούν χαρακτηριστικά του οργανωμένου εγκλήματος. Οι μεν Αλβανοί ελέγχουν πλήρως τη διακίνηση (σε μεγάλη κλίμακα) ηρωίνης, κοκαΐνης και χασίς, ενώ έχουν επεκτείνει τη δράση τους στον «έλεγχο» οίκων ανοχής από κοινού με τους Ρουμάνους και τους Βουλγάρους. **Στην περιοχή από την πλατεία Καραϊσκάκη και προς τον Αγ. Παντελεήμονα** οι εκδιδόμενες γυναίκες προέρχονται από χώρες της Ανατολικής Ευρώπης φαινόμενο που έγινε αισθητά εντονότερο μετά την ένταξη της Βουλγαρίας και της Ρουμανίας στην Ε.Ε

8. ΑΝΑΓΚΑΙΕΣ ΔΡΑΣΕΙΣ

- **Ενίσχυση και εντατικοποίηση της μικτής αστυνόμευσης** στις κρίσιμες περιοχές και σημεία της Αθήνας και ιδίως του κέντρου της.
- **Αποκέντρωση των κέντρων βοήθειας (ΟΚΑΝΑ)** και αποκατάστασής τους.
- **Αυστηρή πάταξη του εμπορίου ναρκωτικών και της εκμετάλλευσης μεταναστών και γυναικών σε πορνεία.**
- **Ανηλεές κυνηγητό και εξάρθρωση των εγκληματικών συμμοριών.**
- **Πρόγραμμα με ειδικά κίνητρα, για αποκέντρωση επαγγελματικών δραστηριοτήτων αλλοδαπών** ώστε να πάψουν κάποιοι δρόμοι και πλατείες του κέντρου (π.χ. Μενάνδρου, Ευριπίδου, Βάθης, Κουμουνδούρου,) να αποτελούν τόπους συγκέντρωσης ποικίλων στοιχείων και βάσεις γκετοποίησης του κέντρου.
- **Να τεθούν σε νέα βάση οι αρχές, κατευθύνσεις και κοινές δράσεις που αναπτύσσονται, τόσο σε επίπεδο σχεδιασμού όσο και σε επίπεδο αντιμετώπισης προβλημάτων που απασχολούν τους πολίτες στην καθημερινότητα τους.**
- **Όσον αφορά στα Το.Σ.Π.Πα. οι αναγκαίες δράσεις που χρειάζεται να γίνουν είναι η δημιουργία κινήτρων, η αμοιβή των μελών, η αποσαφήνιση του όρου «διαμεσολάβηση», και η χρηματοδότηση των δράσεων τους.**

9. ΑΜΕΣΕΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΕΣ

- **Άμεση αύξηση της διαθέσιμης δύναμης της ΕΛ.ΑΣ στα μεικτά κλιμάκια.**
- Ο ορισμός υπηρεσιακών συνδέσμων μεταξύ Ελληνικής Αστυνομίας και Δημοτικής Αστυνομίας, με σκοπό την αλληλοενημέρωση και τη δρομολόγηση λύσεων σε προβλήματα κοινού ενδιαφέροντος.
- **Η συνεργασία των επιχειρησιακών κέντρων της Δημοτικής Αστυνομίας και της Αστυνομικής Διεύθυνσης.**
- Ενόψει των αρνητικών φαινομένων βίας που έχουν λάβει χώρα τον τελευταίο καιρό, να εξεταστεί η **διάθεση μόνιμης παρουσίας τουλάχιστον ενός αστυνομικού της Ελληνικής Αστυνομίας σε κάθε Δημοτικό Αστυνομικό Τμήμα.**
- Τοποθέτηση τετραψήφιων τηλεφωνικών αριθμών στα Κέντρα της Αμέσου Δράσεως και της Δημοτικής Αστυνομίας (*βρίσκεται σε στάδιο υλοποίησης*), για άμεση ενημέρωση και επικοινωνία.
- Ο κοινός προγραμματισμός στόχων, δράσεων αλλά και διάθεσης πόρων.

10. ΘΕΜΑΤΑ ΚΟΙΝΗΣ ΔΡΑΣΗΣ

- **Αντιμετώπιση παραεμπορίου γενικά αλλά και ειδικά σε χώρους λαϊκών αγορών, παζαριών κ.λ.π., με την πραγματοποίηση κοινών συνδυασμένων δράσεων.**
- **Συνεργασία και κοινή δράση στις γειτονιές από Αστυνομικούς και Δημοτικούς Αστυνομικούς, κατά Δημοτικό Αστυνομικό Τμήμα.**
- Τέλος, να ληφθεί υπόψη ότι επειδή **οι Δημοτικοί Αστυνομικοί δεν οπλοφορούν και δεν έχουν τη δυνατότητα σύλληψης**, οι Διοικητές των Α.Τ. θα πρέπει να είναι ενημερωμένοι για την ανάπτυξή τους, προκειμένου να υπάρχει δυνατότητα σχεδιασμού και δράσης τους σε σχέση με την ανάγκη στήριξης των Δημοτικών Αστυνομικών.
 - ο **Χαρακτηριστικό παράδειγμα** της ανωτέρω κατάστασης αποτελεί η πρόσφατη ενασχόληση της Δημοτικής Αστυνομίας με τον **έλεγχο καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος**, αναφορικά με την νόμιμη λειτουργία τους και την κατοχή άδειας ίδρυσης. Πρόκειται για μία αρμοδιότητα που ανατέθηκε στην Δημοτική Αστυνομία με τον **Ν.3731/2008**. Οι ουσιαστικές δυσλειτουργίες που προκύπτουν, αφορούν κυρίως στον τρόπο άσκησης της εν λόγω αρμοδιότητας από την Δημοτική Αστυνομία, καθώς ως πλημμεληματική παράβαση, η έλλειψη άδειας λειτουργίας, επισύρει εκτός από τη μήνυση προς τον παραβάτη (την οποία συντάσσουμε και αποστέλλουμε απευθείας στον εισαγγελέα), την αυτόφωρη διαδικασία σύλληψης και προσαγωγής του αγορανομικώς υπευθύνου του Κ.Υ.Ε.
 - ο Ωστόσο, είναι γνωστό, ότι **η Δημοτική Αστυνομία δεν διαθέτει ούτε τον εξοπλισμό (χειροπέδες), ούτε την υποδομή (κρατητήρια) για την πραγματοποίηση σύλληψης** και τούτο έχει τεθεί υπόψη του Προϊσταμένου Εισαγγελίας Αθηνών. Προκύπτει εκ των πραγμάτων η αναγκαιότητα της συνδρομής της ΕΛ.ΑΣ, κατά τη διάρκεια ελέγχων Κ.Υ.Ε. από την Δημοτική Αστυνομία κυρίως λόγω της επικινδυνότητας τέτοιων επιχειρήσεων.
- **Η συνεργασία της Ελληνικής Αστυνομίας με την Δημοτική Αστυνομία, είναι πιο επιτακτική τώρα από ποτέ.** Η φύση της Δημοτικής Αστυνομίας ως μία ανθρωποκεντρική, κοινωνική υπηρεσία τοπικής αστυνόμευσης, της οποίας ο ρόλος

δεν είναι **σε καμία περίπτωση κατασταλτικός**, χρήζει της συνδρομής της Ελληνικής Αστυνομίας σε επιχειρήσεις καταπολέμησης παραβατικότητας και μικρομεσαίας εγκληματικότητας, κυρίως στο ιστορικό κέντρο της Αθήνας.

- Στόχος άμεσης προτεραιότητας για την Δημοτική Αστυνομία της Αθήνας είναι η ουσιαστική αντιμετώπιση και η σταδιακή οριστική εξάλειψη των συνεχώς διογκούμενων προβλημάτων παραβατικότητας, πάντοτε με γνώμονα την ποιοτική αναβάθμιση της καθημερινότητας των πολιτών.